

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КАЛИНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ
АДМИНИСТРАЦИЯ ГУРЬЕВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от «18» декабря 2018 г.

№4565

г. Гурьевск

Об утверждении Положения
о муниципально-частном партнёрстве

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 г. №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Федеральным законом от 13.07.2015 г. №224-ФЗ "О государственно-частном партнёрстве, муниципально-частном партнёрстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральным законом от 21.07.2005 года №115-ФЗ «О концессионных соглашениях», в целях эффективного использования муниципальных и частных ресурсов для развития экономики и социальной сферы, повышения уровня жизни населения, администрация Гурьевского городского округа

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Положение о муниципально-частном партнёрстве в Гурьевском городском округе, согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Управлению делами (Гуд О.А.) опубликовать настоящее постановление в средствах массовой информации и разместить на официальном сайте органов местного самоуправления Гурьевского городского округа.
3. Контроль исполнения настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации городского округа Рыкова Ю.В.
4. Данное постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Глава администрации
городского округа

С.С. Подольский

ПОЛОЖЕНИЕ
о муниципально-частном партнерстве
в Гурьевском городском округе

1. Общие положения

Настоящее Положение о муниципально-частном партнерстве в Гурьевском городском округе (далее - Положение) определяет цели, формы, принципы и условия участия органов местного самоуправления Гурьевского городского округа в муниципально-частном партнёрстве, устанавливает порядок осуществления муниципально-частного партнерства, порядок заключения и исполнения от имени муниципального образования соглашений о муниципально-частном партнерстве, а также формы муниципальной поддержки развития муниципально-частного партнерства в Гурьевском городском округе.

2. Основные термины и определения

Для целей настоящего Положения используются следующие основные понятия:

- *муниципально-частное партнерство* - юридически оформленное на определенный срок и основанное на объединении ресурсов, распределении рисков сотрудничество публичного партнёра с одной стороны и частного партнера с другой стороны, которое осуществляется на основании соглашения о муниципально-частном партнерстве, заключенного в соответствии с настоящим Положением в целях привлечения в экономику округа частных инвестиций, обеспечения органами местного самоуправления доступности товаров, работ, услуг и повышения их качества;

- *соглашение о муниципально-частном партнерстве (далее – соглашение)* – договор, заключаемый между публичным партнёром и частным партнёром, заключённый на срок не менее чем три года в порядке и на условиях, которые установлены настоящим Положением.

- *публичный партнер* - муниципальное образование, от имени которого выступает глава муниципального образования или иной уполномоченный орган местного самоуправления в соответствии с уставом муниципального образования.

- *частный партнёр* – российское юридическое лицо, с которым в соответствии с настоящим Положением заключено соглашение.

Частный партнер должен соответствовать следующим требованиям:

1) непроведение ликвидации юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о возбуждении производства по делу о банкротстве

юридического лица;

2) неприменение административного наказания в виде административного приостановления деятельности юридического лица в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день направления заявки на участие в конкурсе;

3) отсутствие недоимки по налогам, сборам и задолженности по иным обязательным платежам, а также задолженности по уплате процентов за использование бюджетных средств, пеней, штрафов, отсутствие иных финансовых санкций не ранее чем за один месяц до дня представления заявки на участие в конкурсе;

4) наличие необходимых в соответствии с законодательством Российской Федерации лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, свидетельств о допуске саморегулируемых организаций к выполнению предусмотренных соглашением работ и иных необходимых для реализации соглашения разрешений, за исключением случаев, если получение указанных лицензий, свидетельств, разрешений в соответствии с законодательством Российской Федерации допускается только после заключения соглашения и соблюдения необходимых для этого условий такого соглашения.

3. Цели и задачи настоящего Положения

Целями настоящего Положения являются:

- обеспечение стабильных условий развития всех форм муниципально-частного партнёрства в муниципальном образовании;
- привлечение и эффективное использование муниципальных и частных ресурсов, включая материальные, финансовые, интеллектуальные, научно-технические ресурсы, для развития экономики и социальной сферы;
- привлечение инвестиций в создание, реконструкцию, модернизацию, обслуживание или эксплуатацию объектов муниципальной собственности;
- обеспечение эффективного использования имущества, находящегося в муниципальной собственности;
- повышения качества предоставления муниципальных услуг;
- повышения уровня и качества жизни населения Гурьевского городского округа.

4. Принципы муниципально-частного партнерства

Муниципально-частное партнерство в Гурьевском городском округе основывается на следующих принципах:

1. открытости и доступности информации о муниципально-частном партнерстве, за исключением сведений, составляющих государственную тайну и иную охраняемую законом тайну;
2. обеспечения конкуренции;
3. отсутствия дискриминации, равноправии сторон соглашения и равенстве их перед законом;

4. добросовестного исполнения сторонами соглашения обязательств по соглашению;
5. справедливого распределения рисков и обязательств между сторонами соглашения;
6. свободы заключения соглашения.

5. Объекты соглашений

Объектами соглашения могут являться:

- частные автомобильные дороги или участки частных автомобильных дорог, мосты, дорожные сооружения, производственные объекты (объекты, используемые при капитальном ремонте, ремонте и содержании автомобильных дорог), элементы обустройства автомобильных дорог, объекты, предназначенные для взимания платы (в том числе, пункты взимания платы), объекты дорожного сервиса;
- транспорт общего пользования;
- объекты железнодорожного транспорта;
- речные порты, специализированные порты, объекты их инфраструктур, в том числе искусственные земельные участки, портовые гидротехнические сооружения;
- речные суда, суда, осуществляющие ледокольную проводку, гидрографическую, научно-исследовательскую деятельность, паромные переправы, плавучие и сухие доки, за исключением объектов, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации находятся в государственной собственности, не подлежат отчуждению в частную собственность;
- аэродромы, аэропорты, технические средства и другие предназначенные для обеспечения полётов воздушных судов средств, за исключением объектов, отнесённых к имуществу государственной авиации или к единой системе организации воздушного движения;
- объекты по производству, передаче и распределению электрической энергии;
- гидротехнические сооружения, стационарные и (или) плавучие платформы, искусственные острова;
- подводные и подземные технические сооружения, переходы, сооружения связи, линии связи и коммуникации, иные линейные объекты связи и коммуникации;
- объекты здравоохранения, в том числе объекты, предназначенные для санитарно-курортного лечения и иной деятельности в сфере здравоохранения;
- объекты образования, культуры, спорта, объекты, используемые для организации отдыха граждан и туризма, иные объекты социального обслуживания населения;
- объекты, на которых осуществляется обработка, утилизация, обезвреживание, размещение твёрдых коммунальных отходов;
- объекты благоустройства территорий, в том числе для их освещения;

- мелиоративные системы и объекты их инженерной инфраструктуры, за исключением государственных мелиоративных систем;
- объекты производства, первичной и (или) последующей (промышленной) переработки, хранения сельскохозяйственной продукции, определённые согласно критериям, установленным Правительством Российской Федерации;
- объекты охотничьей инфраструктуры;
- имущественные комплексы, предназначенные для производства промышленной продукции и (или) осуществления иной деятельности в сфере промышленности;
- программы для электронных вычислительных машин (программы для ЭВМ), базы данных, информационные системы (в том числе государственные информационные системы) и (или) сайты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» или других информационно-телекоммуникационных сетях, в состав которых входят такие программы для ЭВМ и (или) базы данных, либо совокупность указанных объектов (далее - объекты информационных технологий), либо объекты информационных технологий и имущество, технологически связанное с одним или несколькими такими объектами и предназначенное для обеспечения их функционирования или осуществления иной деятельности, предусмотренной соглашением (далее – технические средства обеспечения функционирования объектов информационных технологий);
- совокупность зданий, частей зданий или помещений, объединённых единым назначением с движимым имуществом, технологически связанным с объектами информационных технологий, и предназначенных для автоматизации с использованием программ для ЭВМ и баз данных процессов формирования, хранения, обработки, приёма, передачи, доставки информации, обеспечения доступа к ней, её представления и распространения (центры обработки данных).

Соглашение может быть заключено в отношении нескольких объектов соглашений. Заключение соглашения в отношении нескольких объектов соглашения допускается в случае, если указанные действия (бездействие) не приведут к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Объект соглашения, подлежащий реконструкции, должен находиться в собственности публичного партнера на момент заключения соглашения. Указанный объект на момент его передачи частному партнеру должен быть свободным от прав третьих лиц.

6. Формы муниципально-частного партнерства

Муниципально-частное партнерство может осуществляться в имущественной, финансовой, иных формах, предусмотренных законодательством Российской Федерации, Калининградской области и муниципальными нормативными правовыми актами администрации Гурьевского городского округа.

Имущественное участие в муниципально-частном партнерстве:

- концессионные соглашения;
- долгосрочная аренда;
- залог муниципального имущества в соответствии с соглашением.

Финансовое участие в муниципально-частном партнерстве:

- предоставление муниципальных гарантий хозяйствующему субъекту, участвующему в реализации проектов муниципально-частного партнерства.

Иные формы участия в муниципально-частном партнерстве:

- договор сотрудничества;
- договор о благотворительной деятельности;
- прочие имущественные, финансовые и иные формы участия в муниципально-частном партнерстве в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Калининградской области, муниципальными нормативными правовыми актами администрации Гурьевского городского округа.

Реализация форм муниципально-частного партнерства возможна при наличии средств на указанные цели в бюджете муниципального образования на соответствующий финансовый год.

7. Основания и порядок принятия решения об участии муниципалитета в муниципально-частном партнерстве

Основаниями принятия решения об участии муниципалитета в проекте, реализуемом на основе муниципально-частного партнерства, являются:

- соответствие проекта целям и задачам, установленным стратегией социально-экономического развития муниципального образования, схемой территориального планирования муниципального образования, а также разрабатываемыми в соответствии с ними программами и планами развития Гурьевского городского округа;

- необходимость привлечения внебюджетных источников финансирования;

- повышение уровня обеспеченности социально значимыми муниципальными объектами.

Администрация Гурьевского городского округа осуществляет разработку концепции реализации проекта в целях принятия решения о реализации проекта муниципально-частного партнерства.

Концепция реализации проекта муниципально-частного партнерства должна содержать описание объекта соглашения, форму участия муниципалитета в муниципально-частном партнерстве, краткое описание условий проведения конкурса, сроки реализации проекта.

8. Основания и порядок принятия решения об участии муниципалитета в муниципально-частном партнерстве

8.1. Решение о реализации проекта принимается при наличии положительного заключения уполномоченного органа в срок, не превышающий шестидесяти дней со дня получения положительного заключения.

Решение о реализации проекта муниципально-частного партнёрства принимается главой администрации Гурьевского городского округа. Решением о реализации проекта утверждаются:

- цели и задачи реализации проекта муниципально-частного партнёрства;
- публичный партнёр, а также перечень органов и юридических лиц, выступающих на стороне публичного партнёра, в случае, если предполагается передача отдельных прав и обязанностей публичного партнёра таким органам и юридическим лицам;
- существенные условия соглашения;
- значения критериев эффективности проекта и значения показателей его сравнительного преимущества на основании которых получено положительное заключение уполномоченного органа;
- вид конкурса, перечень лиц, которым направляются приглашения принять участие в конкурсе;
- критерии конкурса и параметры критериев конкурса;
- конкурсная документация или порядок и сроки её утверждения;
- сроки проведения конкурса на право заключения соглашения;
- срок и порядок размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации о проведении конкурса;
- порядок и сроки заключения соглашения;
- состав конкурсной комиссии и порядок его утверждения.

9. Конкурс на право заключения соглашения о партнерстве

Соглашение заключается по итогам проведения конкурса на право заключения соглашения.

Конкурс проводится в соответствии с решением об участии муниципального образования в проектах муниципально-частного партнерства и утвержденной конкурсной документацией и включает следующие этапы:

- опубликование сообщения о проведении конкурса на официальном сайте органов местного самоуправления администрации Гурьевского городского округа <http://gurievsk.gov39.ru> (далее - сайт);
- прием заявок на участие в конкурсе;
- предварительный отбор участников конкурса;
- подача конкурсных предложений;
- оценка конкурсных предложений и определение победителя конкурса;
- размещение сообщения о результатах конкурса на сайте.

В соответствии с постановлением администрации муниципального образования об участии в проектах муниципально-частного партнерства конкурс может проходить без проведения этапов в соответствии с настоящим Положением.

Конкурсная документация должна содержать следующие критерии конкурса:

- технико-экономические показатели объекта соглашения;
- сроки проектирования и (или) строительства (реконструкции) и (или) период эксплуатации объекта соглашения;
- целевые показатели объема и качества продукции и услуг, производимых с использованием объекта соглашения о партнерстве;
- гарантии качества объекта соглашения о партнерстве, предоставляемые частным партнером;
- объем финансирования, перечень имущества или имущественных прав, подлежащих предоставлению со стороны муниципального образования в целях исполнения соглашения о партнерстве;
- объем средств частного партнера, подлежащих привлечению для исполнения соглашения о партнерстве;
- обеспечение исполнения частным партнером своих обязательств по соглашению о партнерстве;
- риски, принимаемые на себя частным партнером;
- предельные цены (тарифы) на производимые товары, выполняемые работы, оказываемые услуги, надбавки к таким ценам (тарифам) при осуществлении деятельности, предусмотренной соглашением.

Значение критериев конкурса для оценки конкурсных предложений определяется в конкурсной документации. Если в соответствии с конкурсной документацией подача конкурсных предложений осуществляется в несколько этапов, то:

- требования к решениям, которые могут быть приняты конкурсной комиссией по результатам оценки первого и иных этапов, не являющихся окончательными, определяются в конкурсной документации;
- если иное не предусмотрено конкурсной документацией, результаты оценки предыдущих этапов не учитываются при оценке конкурсных предложений, поданных на последующих этапах подачи конкурсных предложений;
- победитель конкурса подлежит определению на окончательном этапе подачи конкурсных предложений.

Победителем конкурса является участник конкурса, конкурсное предложение которого (конкурсное предложение, поданное на последнем этапе подачи конкурсных предложений, в случае, если конкурсные предложения подавались в несколько этапов) по заключению конкурсной комиссии содержит лучшие условия по сравнению с конкурсными предложениями других участников конкурса.

Решение конкурсной комиссии об оценке конкурсных предложений и определении победителя конкурса должно быть мотивированным.

Срок рассмотрения и оценки конкурсных предложений не может превышать 10 дней со дня вскрытия конвертов с конкурсными предложениями.

Результаты рассмотрения и оценки конкурсных предложений отражаются в протоколе рассмотрения и оценки конкурсных предложений, который подлежит опубликованию на сайте в течение десяти рабочих дней

со дня истечения срока рассмотрения конкурсных предложений. Участникам конкурса могут направляться письменные уведомления о результатах рассмотрения и оценки конкурсных предложений.

Если по результатам рассмотрения конкурсных предложений принято решение о том, что ни одно из конкурсных предложений не соответствует критериям конкурса, установленным в конкурсной документации, конкурс признается несостоявшимся.

10. Требования к участникам конкурса

Конкурсная документация может содержать требования к квалификации, профессиональным и деловым качествам участников конкурса, включая требование об отсутствии у участника конкурса задолженности по налоговым и иным обязательным платежам, а также по арендной плате в бюджет муниципального образования.

Конкурсная документация не должна содержать требования к участникам конкурса, необоснованно ограничивающие доступ какого-либо из них к участию в конкурсе, в том числе содержать указание на товарные знаки и знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы или наименования мест происхождения товаров.

11. Подача конкурсных предложений

Подача конкурсных предложений может осуществляться в один или несколько этапов.

Конкурсная документация может предусматривать следующие этапы подачи конкурсных предложений:

- по критериям конкурса и иным вопросам, имеющим технический характер (первый этап);
- по критериям конкурса и иным вопросам, имеющим финансовый характер (второй этап);
- иные этапы подачи конкурсных предложений.

В любое время до истечения срока представления в конкурсную комиссию конкурсных предложений участник конкурса вправе изменить или отозвать свое конкурсное предложение.

Участник конкурса не вправе подавать два или более конкурсных предложений в рамках одного и того же этапа подачи конкурсных предложений.

Если к моменту вскрытия конвертов с конкурсными предложениями в конкурсную комиссию не было подано ни одного конкурсного предложения, конкурс признается несостоявшимся.

Если к моменту вскрытия конвертов с конкурсными предложениями в конкурсную комиссию было подано только одно конкурсное предложение, конкурсная комиссия осуществляет оценку конкурсного предложения и, если конкурсное предложение соответствует конкурсной документации, конкурс признается состоявшимся, при этом соглашение может быть заключено с

указанным лицом без проведения конкурса.

12. Заключение соглашения о партнерстве

Конкурсная комиссия направляет проект соглашения победителю конкурса одновременно с направлением протокола о результатах проведения конкурса.

Консультации в форме совместного совещания в отношении проекта соглашения о партнерстве в целях обсуждения условий соглашения в части, не затрагивающей условий, определенных конкурсной документацией, и заключение соглашения о партнерстве с победителем конкурса осуществляются в порядке, установленном конкурсной документацией, в течение 20 дней со дня направления проекта соглашения о партнерстве победителю конкурса, если иной срок не установлен законодательством или конкурсной документацией.

В случае отказа победителя от заключения соглашения о партнерстве в срок конкурсная комиссия вправе принять решение о заключении соглашения с участником конкурса, конкурсное предложение которого по результатам рассмотрения и оценки конкурсных предложений содержит лучшие условия, следующие после условий, предложенных победителем конкурса.

В случае отказа участника конкурса, подавшего следующее после победителя лучшее конкурсное предложение, от заключения соглашения о партнерстве в течение 10 дней со дня направления участнику предложения о заключении соглашения о партнерстве и (или) проекта соглашения о партнерстве конкурс признается несостоявшимся.

Контроль за исполнением частным партнером условий соглашения о партнерстве осуществляется администрацией муниципального образования, финансовым органом - за целевым своевременным и эффективным использованием средств бюджета.

В случае участия муниципального образования в финансировании создания, реконструкции и (или) эксплуатации объектов соглашений осуществляется контроль за целевым и эффективным использованием средств бюджета муниципального образования.

Частный партнер представляет информацию о ходе реализации проекта муниципально-частного партнерства контролирующим органам в порядке и сроки, установленные соглашением.

Выявление нарушений частным партнером порядка использования имущественных или финансовых средств является основанием для изменения условий соглашения в части, касающейся использования указанных имущества или финансовых средств.